

**Uchwała nr XII/79/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 listopada 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Strzegom przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Strzegom przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm., dalej – "ufp"). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 18 listopada 2020 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Strzegom na rok 2021 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 131.559.499,05 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 127.827.273,88 zł, dochody majątkowe w kwocie 3.732.225,17 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 2.449.960,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 137.302.368,20 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 125.297.868,98 zł, wydatki majątkowe w kwocie 12.004.499,22 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 5.742.869,15 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek.
4. Przychody budżetu w kwocie 12.383.669,15 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 6.640.800,00 zł.

Planowany w 2021 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 5.742.869,15 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (12.004.499,22 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (3.732.225,17 zł) o kwotę 8.272.274,05 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2031.

Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wynosi 53.928.971,34 zł, co stanowi 40,99% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty zaciągniętych przychodów zwrotnych w kwocie 6.640.800,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.850.000,00 zł, stanowią 9,42% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 18,08% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r.

Od 2022 roku dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 ufp (lata 2021–2031) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 oraz z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**Marek Glód**